

Кыргызская Республика

Оглавление

Общая информация.....	1
Историческая справка о становлении института.....	1
Правовые основы.....	2
Количество обращений.....	2
Международное сотрудничество.....	2
Совместные мероприятия (в том числе на территории Кыргызской Республики).....	3
Совместная работа по восстановлению прав граждан.....	6

Общая информация



Наименование должности:

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

Должность учреждена в 2002 году

27 сентября 2018 года на должность избран Мамытов

Токон Болотбекович

Срок полномочий – 5 лет.

Официальный сайт:

<http://ombudsman.kg>

(на киргизском, русском и английском языках)

Адрес: РК, Бишкек, ул. Тыныстанова, 120

Телефон: (+996 312) 66-32-80

Факс: (+996 312) 66-33-32

E-mail: ombudsman@ombudsman.gov.kg

Историческая справка о становлении института

31 июля 2002 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики». Закон принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша¹ Кыргызской Республики.

21 ноября 2002 года на должность избран первый Омбудсмен - Турсунбай Бакир уулу (вступил в должность 13 декабря 2002 года).

14 февраля 2008 года избран Турсунбек Акун (вступил в должность 21 февраля 2008 года; 27 июня 2013 года был освобожден от занимаемой должности по причине нарушения принятой присяги²).

¹ Жогорку Кенеш - законодательный орган (Парламент) Кыргызской Республики.

² На основании решения временной депутатской комиссии Жогорку Кенеш. Причинами досрочного освобождения стало грубое нарушение Т. Акуном принятой присяги, неоднократные обращения омбудсмена к судье Нарынского суда с просьбой о досрочном освобождении от отбывания наказания А. Батукаевым, незаконная выдача доверенностей на право посещения мест лишения свободы, необоснованные увольнения целого ряда сотрудников аппарата Омбудсмена и нарушение их прав.

31 октября 2013 года на должность избран Бактыбек Аманбаев (25 июня 2015 года было принято решение о досрочном освобождении Б. Аманбаева от занимаемой должности).

30 декабря 2015 года парламент избрал на должность Омбудсмана (Акыйкатчы) Кубатбека Табылдиевича Оторбаева (26 июня 2018 года он подал в отставку).

27 сентября 2018 года парламент избрал на должность Мамытова Токона Болотбековича.

Правовые основы

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции внесенных 26 декабря 2016 года изменений)³

Раздел четвертый. Законодательная власть Кыргызской Республики

Глава вторая. Полномочия Жогорку Кенеша

Статья 74.

4. Жогорку Кенеш:

б) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Акыйкатчы (Омбудсмана); дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности;

7) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности по представлению Акыйкатчы (Омбудсмана) заместителей Акыйкатчы (Омбудсмана); дает согласие на привлечение их к уголовной ответственности;

Раздел седьмой. Иные государственные органы

Статья 108.

Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом).

2. Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года № 136 (в редакции внесенных 7 июля 2014 года изменений)⁴.

На официальном сайте Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики опубликован *План действий по реализации Стратегии развития Института Омбудсмана на 2016 – 2020 годы*⁵.

Количество обращений

В 2016 году поступило 15 238 обращений⁶.

В 2017 году поступило 12 881 обращение⁷.

Международное сотрудничество

Членство в международных объединениях:

1. Европейский институт омбудсменов.

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru> Официальный сайт Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики.

⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/1093/90> Там же.

⁵ План действий по реализации Стратегии развития Института Омбудсмана на 2016 – 2020 годы <http://www.ombudsman.kg/images/files/plan2016-2020.pdf>

⁶ Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 года. – Б.: «Q-Print», 2017 г. 366 с. ISBN 978-9967-28-377-0/

⁷ Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) кыргызской Республики о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2017 году

<http://ombudsman.kg/images/files/news/2018/specdokladi/ejegod2017.pdf>

Международные партнеры:

1. Датский институт по правам человека
- на территории Кыргызстана институт реализует две программы: «Оказание помощи институтам омбудсмена на территории Кыргызстана и Таджикистана» и «Содействие укреплению верховенства закона в Кыргызской Республике».
2. Программа развития Организации Объединённых Наций
- в апреле 2009 года было подписано Соглашение о технической помощи институту Омбудсмена между Омбудсменом (Акыйкатчы) и Программой Организации Объединённых Наций «Демократическое управление», ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН, УВКБ ООН, ЮНИФЕМ, Программой ООН по ВИЧ/СПИД;
- в декабре 2011 года было подписано Соглашение о сотрудничестве.
3. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.
4. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Соглашения о сотрудничестве:

1. Российская Федерация (Соглашение от 11 ноября 2014 года; Соглашение о двухстороннем сотрудничестве от 7 ноября 2016 года).
- Калужская область (Соглашение о сотрудничестве в области защиты прав и свобод мигрантов от 18 июля 2009 года⁸).
2. Украина (Договор о сотрудничестве в сфере прав и свобод человека от 22 июля 2009 года⁹).

В 2012 году Международный координационный комитет, действующий в системе ООН и регулирующий деятельность национальных правозащитных учреждений, аккредитовал Акыйкатчы (Омбудсмена) в статусе «В», что означает его неполное соответствие Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

Совместные мероприятия (в том числе на территории Кыргызской Республики)

2014 год

11 ноября 2014 года в Москве Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфилова встретилась с Омбудсменом Кыргызской Республики Б. Аманбаевым.

Уполномоченные обсудили ряд задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод граждан двух стран, а также договорились о проведении совместного мониторинга проблем трудовых мигрантов из Кыргызстана в России.

В рамках встречи было подписано Соглашение о сотрудничестве, предусматривающее взаимодействие по восстановлению нарушенных прав граждан России на территории Кыргызстана и граждан Кыргызстана на территории России.

⁸ <http://www.ombudsman.kaluga.ru/library/?content=item&item=499> Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Калужской области (дата обращения: 24.11.2017).

⁹ http://www1.ombudsman.gov.ua/ru/index.php?view=article&catid=52%3A2010-12-30-10-14-14&id=371%3A2011-04-05-09-12-29&format=pdf&option=com_content&Itemid=39 Официальный сайт Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (дата обращения 24.11.2017).

2016 год

30 августа 2016 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова провела встречу с Омбудсменом Кыргызской Республики К. Оторбаевым.

Т.Н. Москалькова отметила, что готова к конструктивному диалогу и развитию сотрудничества в области защиты прав и свобод граждан двух стран, и привлекла внимание омбудсмана к проблемам, с которыми сталкиваются граждане Киргизии в России.

Уполномоченный и Омбудсмен договорились интенсифицировать работу в области правового просвещения и информирования трудовых мигрантов из Киргизии, а также по другим актуальным вопросам, представляющим взаимный интерес, в рамках Соглашения, которое запланировали подписать в ближайшее время.



7 ноября 2016 года в Москве Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова и Омбудсмен Кыргызской Республики К.Т. Оторбаев подписали Соглашение о двустороннем сотрудничестве.

Соглашение предоставляет возможность осуществления взаимного обмена информацией и проведение регулярных двусторонних консультаций по вопросам правозащитной деятельности, а также способствует развитию основных векторов международного сотрудничества.

2017 год

2 марта 2017 года в Анкаре Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова приняла участие в IV Международном симпозиуме институтов омбудсмана «Политика в отношении беженцев и практика стран». В ходе работы форума состоялась встреча с Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики.



5 сентября 2017 года в ходе поездки в Кыргызскую Республику Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова провела в Бишкеке рабочую встречу с представителями общественных организаций соотечественников. Правозащитники задали Уполномоченному ряд вопросов и обратились с просьбой помочь в реализации прав. Все переданные обращения Уполномоченный взяла на личный контроль.

В заключение встречи руководители общественных организаций обратились к Т.Н. Москальковой с просьбой об оказании методической помощи в работе с международными структурами, в частности, в формате мастер-классов. Кроме того, собравшиеся отметили огромную помощь, которую Посольство Российской Федерации в Кыргызской Республике и Россотрудничество оказывают общественным объединениям соотечественников в Кыргызстане.



6 сентября 2017 года в Бишкеке Т.Н. Москалькова выступила на международном форуме «Роль Омбудсмана в совершенствовании нормативных правовых актов в области прав человека: ожидания и перспективы». Доклад Уполномоченного был посвящен проблемам российской пенитенциарной системы, среди которых непригодность транспортных средств для перевозки заключенных-инвалидов, отсутствие достаточного количества

помещений для встреч с адвокатами, разлучение матери и ребенка по достижении им трехлетнего возраста, отбывание наказания вдали от места проживания родных, содержание под стражей тяжелобольных заключенных. По мнению Уполномоченного, отдельного внимания заслуживают вопросы социальных гарантий сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний.

В рамках форума был обсужден вопрос создания Евразийского альянса омбудсменов.



21-22 ноября 2017 года в Ташкенте была проведена международная конференция «Сравнительные показатели по измерению прогресса в области прав человека» в рамках которой состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики К.Т. Оторбаев.



5 декабря 2017 года в Москве состоялась Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», участие в которой принял Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики К.Т. Оторбаев.

В рамках конференции был подписан Меморандум о создании Евразийского Альянса Омбудсменов, одним учредителей созданного международного регионального объединения выступил Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики К.Т. Оторбаев.

2018 год

8 декабря 2018 года Председатель Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Н. Сераж принял участие во II Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» в Москве.

Мероприятие организовано по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при содействии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека.



В конференции приняли участие омбудсмены и представители правозащитных институтов Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Греции, Ирана, Казахстана, Киргизии, Монголии, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, а также уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители государственных органов, экспертного и правозащитного сообщества.

9 ноября 2018 года в Москве состоялось заседание Евразийского альянса омбудсменов, участие в котором принял Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики Мамытов Токон Болотбекович.

К Евразийскому альянсу омбудсменов присоединилась Национальная Комиссия по правам человека Монголии, став пятым участником ЕАО. Участники объединения подписали протокол к меморандуму о введении статуса наблюдателей в рамках Евразийского альянса омбудсменов. В рамках заседания участники Альянса обсудили план работы на 2019 год. В завершение омбудсмены обсудили вопросы создания устава ЕАО, временного секретариата и председательства, а также будущий сайт альянса.



Совместная работа по восстановлению прав граждан

Август 2017 года

В рамках встречи К. Оторбаев передал Т.Н. Москальковой просьбу о содействии в рамках полномочий, тщательному и объективному расследованию гибели граждан Киргизии на двух пожарах – 27 августа и 30 января этого года, а также обратить внимание на противоправные действия, совершенные на днях в отношении гражданки Киргизии. Уполномоченный обещала омбудсмену, что в рамках своих полномочий окажет любую необходимую помощь.

Июль 2018 года

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратилась заместитель Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в связи с поступившим заявлением гражданки М. в защиту имущественных прав несовершеннолетней дочери, 2010 г.р., отец которой, гражданин Российской Федерации Н., уклонялся от уплаты алиментов.

С момента принятия судебного решения 5 ноября 2015 года о взыскании алиментов денег на содержание дочери Н. не давал, за все время долг достиг отметки в 748 тысяч рублей.

Ознакомившись с предоставленными материалами, Т.Н. Москалькова направила запрос в Федеральную службу судебных приставов.

Согласно поступившему ответу, Н. не знал о возбуждении в отношении него исполнительных производств, поскольку сменил место жительства. Постановлением мирового судьи должнику назначено административное наказание в виде обязательных



Правозащитная карта России

работ на срок 20 часов. Кроме того, судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, а также временно ограничен выезд из Российской Федерации.